



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

011-00-24/2023-02

8. фебруар 2023. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

БЕОГРАД

Немањина 22 – 26

У вези са вашим дописом број: 011-00-15/2022-03 од 2. фебруара 2023. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење Нацрт закона о електронским комуникацијама (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом, као и допуном од 7. фебруара 2023. године, обавештавамо вас о следећем:

У наставку мишљења указујемо на недостатке Извештаја о анализи ефеката.

Међутим, предлагач је пропустио да представи искуства других држава у уређивању предметне области које су релевантне за Републику Србију (државе у околици, државе Вишеградске групе, итд).

Такође, предлагач је пропустио да идентификује и процени промене у административним трошковима (утрошак времена сачињавања захтева и обавештења, прикупљања документације и достављања материјала) које сnose привредни субјекти на основу решења Нацрта закона.

Поред наведеног, предлагач је пропустио да идентификује и процени трошкове (прикупљање података, унапређење софтвера, трошкови обавештавања) које ће оператери сносити услед увођења обавезе обавештавања крајњег корисника у циљу спречавања прекомерне потрошње (члан 143. Нацрта закона) и услуга родитељске контроле (члан 147. Нацрта закона), као и користи од увођења ових обавеза за потрошаче.

На крају, предлагач је пропустио да анализира ризике за спровођење решења Нацрта закона.

Имајући у виду наведено, а на основу члана 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да **Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа** и позива предлагача да извештај о спроведеној анализи ефеката прописа убудуће израђује тако да садржи одговоре на питања из прилога 2 – 10. наведене уредбе.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби спроведе консултације са свим релевантним субјектима,

(укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

У наставку мишљења, са аспекта претходне контроле прописане чланом 10. Закона о Регистру административних поступака („Сл.гласник број 44/21), Секретаријат упућује на следеће:

Секретаријат позива предлагача да се у подзаконским актима којима се ближе уређују административни поступци пропишу сви елементи и образац захтева за покретање поступка, као и документација која се доставља уз захтев, при чему предлагач треба да води рачуна да ова подзаконска акта буду усклађена са одредбама чл. 9. и 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС” бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење) којим је прописано да је поступајући управни орган дужан да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање. На овај начин ће се спречити наметање непотребног административног оптерећења за привредне субјекте и грађане.

Такође, овом приликом указујемо на обавезу предлагача прописа да, у складу са чланом 14. Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС”, број 44/21), изврши упис нових и ажурирање података о постојећим административним поступцима (укључујући и горенаведени поступак) у следећим роковима:

- 1) ако је правни основ пропис, најкасније до дана ступања на снагу тог прописа
- 2) ако је правни основ општи акт на који претходну сагласност даје Влада, односно орган државне управе, најкасније до дана подношења тог акта Влади, односно органу државне управе ради прибављања те сагласности.

 директор
Бојана Тошић